

智库成果简报

第 15 期

邵 阳 学 院

邵阳市社会科学界联合会

2021 年 10 月 13 日

湖南洞庭湖区域民营经济高质量发展研究

(邵阳学院 湖南民营经济研究基地)

刘洪涛 肖功为

洞庭湖地处江南、湘北，古称“八百里洞庭”。它是中国第二大淡水湖，是中国历史上重要的战略要地，中国传统文化的发祥地，也是三湘的“母亲湖”。本文所讨论的洞庭湖区不同于一般意义上的概念，它主指湖南省的常德、益阳、岳阳等地。也就是说，岳阳有东洞庭湖，常德有西洞庭湖，益阳有南洞庭湖。新时期的洞庭湖区

领导批示：

地处“两带”（长三角、珠三角经济带）和“两区”（湖南长株潭城市群、武汉城市群）之间，不仅突出长江流域重要调蓄湖功能，同时还兼具物流优势、航运港口优势、鱼米之乡的产品优势以及山水交融的生态优势和鲜明的人文优势。

众所周知，民营经济是一种充满希望和活力的增长方式。推动民营经济快速发展，对于洞庭湖经济结构的进一步调整、创新经济增长点的发现和培育具有重要意义。洞庭湖区民营经济的发展面临着一系列瓶颈问题：如何优化产业所有制结构？如何营造民营企业与国有企业、外资企业平等竞争的环境？如何制定公平合理的税收政策？如何拓宽民营经济融资渠道？这些都成为研究洞庭湖区民营经济高质量发展过程中需要直面的重要内容。换句话说，洞庭湖区民营经济能否健康持续发展，需要抓住新的历史机遇和区域发展实际，做出有效决策。

一、湖南洞庭湖区域民营经济发展基本概况

（一）民营经济发展质量不断升级

虽然洞庭湖区的地方经济非常薄弱，只有三个中等城市，但洞庭湖生态经济区凭借良好的地理位置和发展基础，成功地实现了跨越式发展。需要注意的是，在“十三五”期间，随着对环湖化工、造纸等污染企业整治力度的加大，

短期内将对当地工业增长造成一定压力。但是，面对新的形势和要求，洞庭湖生态经济区进行了重大的生态建设，积极推进产业结构调整，有效防范了负面影响。在此期间，湖南洞庭湖地区的民营经济总量（图 1）从 2015 年底的 4128.69 亿元人民币增长到 2019 年底的 5764.56 亿元人民币。其在全省民营经济中的比重逐年提高，从 2015 年的 21.93% 提高到 2019 年的 23.45%。换句话说，在湖南长株潭地区、洞庭湖地区、湘南地区以及大湘西地区四大板块中，洞庭湖地区的地位不仅没有改变，而且得到增强。这充分说明洞庭湖地区是我省除湖南长株潭地区外，最重要的民营经济发展地区。



图 1 2015-2019 年洞庭湖地区民营经济总量一览表

如果更详细地观察各市州的变化，这一方向就会变得更加清晰，因为无论是岳阳、常德还是益阳，尽管期间有

一些起伏，但都在同一时期提高了在全省整体民营经济中的份额（图 2），即分别从 2015 年的 9.5%-7.6%-4.7% 提高到 10.2%-8.3%-4.8%，这是非常值得关注的事实。



图 2 2015-2019 年洞庭湖地区民营经济总量在全省民营经济占比一览图

（二）民营经济发展引力不断增强

利用《中国城市统计年鉴》的数据制作的图 3 清楚地表明，2011-2018 年期间，洞庭湖区民营经济吸纳就业的能力持续增强，其中常德最大，益阳次之，岳阳不增反减。仔细观察可以发现，这种现象与常德市长期以来将民营企业视为常德市不可缺少的宝贵财富密不可分。例如，早在 2008 年，常德市就出台了《常德市非公有制经济（民营经济）考核暂行办法》。其中，非公有制经济（民营经济）的增加值及其增长率，非公有制经济第（二）三产业的就业人数及其增长率，作为主要甚至是首要的评价指标，成为其主要优势。

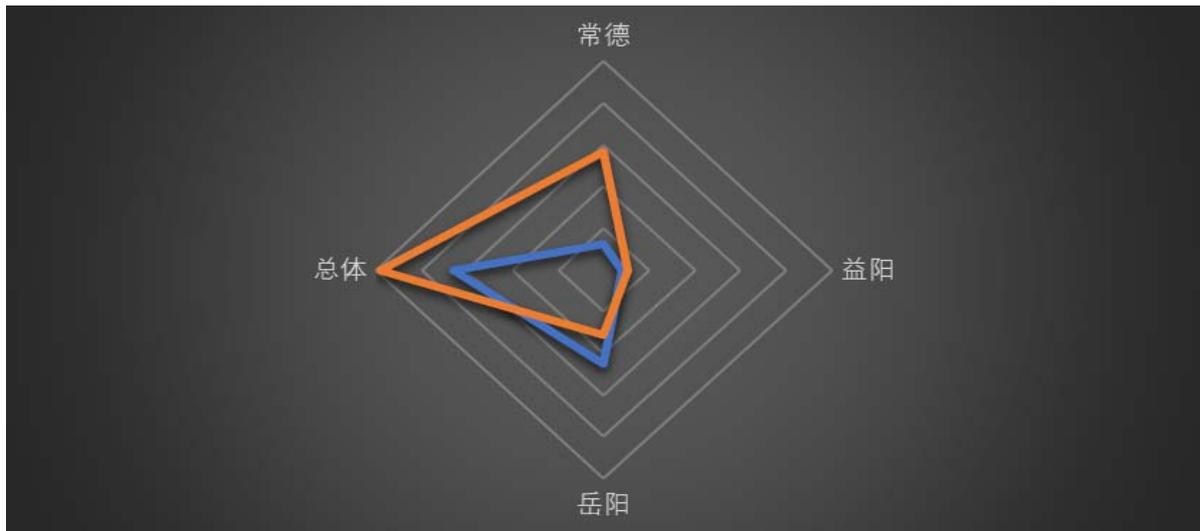


图3 洞庭湖区不同城市市辖区民营和个体从业人数

（三）民营经济发展环境不断优化

良好的商业环境是民营经济高质量发展的重要支撑。近年来，湖南省洞庭湖区民营经济的发展环境不断优化。也就是说，洞庭湖地区按照党中央、国务院《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，着力解决市场主体反映的痛点、难点和瓶颈问题，取得了一定成效。例如，在2019年营商环境测试评估中，洞庭湖地区表现出诸多优势，不仅常德表现出色，仅次于长沙排名第二，而且岳阳也不甘示弱，挤进全省前三。具体来说，常德市在办理建筑许可证、建筑合同、纳税和跨境贸易方面的效率很高，而岳阳市在不动产登记、电力接入和建筑合同方面的成绩不菲。表1更是从事实的层面揭示了这种差异形成的背后机理。

表 1 洞庭湖区民营经济营商环境持续改善典型事实

	典型事实	核心内容
常德	《常德市工业和信息化局工作职责清单和工作底线清单》	以“真学真帮”为使命，继续深化“放管服”改革，着力降低民营企业生产经营成本；以真情关怀、构建新型“亲清”政商关系为愿景，力推民营经济持续健康发展。
岳阳	《岳阳市贯彻落实〈中共湖南省委湖南省人民政府关于促进民营经济高质量发展的意见〉工作方案》	通知中设计并实施了专业分组的做法，如融资促进组-转型升级组-减税降费组-政务提效组-人才支撑组-商务服务组-法制保障组-优化环境组。
益阳	《益阳市人民政府关于促进民营经济高质量发展的若干意见》	提出了《益阳市人民政府关于促进民营经济高质量发展的若干意见》。包括推动民营经济高质量发展的九条完整措施链。从加大金融支持力度、着力化用工难题到健全促进民营经济发展工作机制。

二、湖南洞庭湖区域民营经济发展存在问题

（一）地方特色需要挖掘

在全球范围内，世界上超大城市群的形成可能有很多原因，但关键只有两个基本要素：一个是平坦的土地，另一个是充足的水源，这就是为什么一些专家认为，洞庭湖生态经济区将成为中国最后的区域投资洼地。进一步分析后发现，岳阳承东启西，通贯南北，区位优势十分明显。如岳阳地处长三角、珠三角向内陆辐射的黄金地带，除了国家战略与长江经济带、洞庭湖生态经济区、长江中游城市群相叠加外，还有丰富的生态农产品资源和旅游资源。但是，上述特色优势并没有转化为强大的产业优势，主要体现在：①产业整合不足、品牌效应不明显；②内涵挖掘

不足，使岳阳仍处于”中转旅游“状态；③值得提及的是，石油化工产业既是岳阳的优势产业，又因对外资源依存度较高而成为岳阳发展的软肋。常德，古称”武陵“，是湖南省辖地级市。地处湖南北部，江南洞庭湖西面武陵山下，是长江经济带和环洞庭湖生态圈的重要节点城市。并先后被评为全国文明城市、中国优秀旅游城市、国家园林式城市、中国首届魅力城市、国际园林城市、国家环保模范城市等。毫无疑问，常德市是一个值得挖掘的聚宝盆。益阳也不甘落后，它利用数字经济，助推该区域经济的高质量发展，并已经形成独特的益阳模式。

（二）思想观念需要优化

有关洞庭湖地区对民营经济的思想观念问题，一种新的视角需要铺开。这一点正如周其仁(2019年)所言，中国民营经济开始呈现出“公有制”的特征。具体来说：首先，发达的民营企业特别是民营龙头企业开始股权多元化，开始成为股份制公司，很多成为上市公司。其次，从民营企业特别是民营企业负责人的业务结构来看，民营经济已经成为市场契约网络中非常重要的节点。因此，我们整个社会需要在观念、法律、政策、原则、习惯等方面为这一新性质的发展留出足够的空间。同时，从长远看，促进民营经济发展不仅是初级阶段需要特别关注的事情，也不是短

期经济下行压力下需要特别关注的事情。我们应该相信民营经济有长远的发展潜能，因为只有在这个基础上，我们与民营经济一起，才有可以值得期待的未来。关于以上观点，以下数据便是最好的例证。改革开放 40 年来，常德民营经济从小到大、由弱到强，已成为经济发展的主要动力。民营经济技术创新、就业创业和市场能力的充分发挥，支撑了常德经济的半壁江山。2017 年，全市民营经济对 GDP、税收和就业的贡献率分别达到 56%、70% 和 90%。全市 80% 的发明专利和 70% 以上的技术创新和新产品开发来自民营企业。2018 年以来，全市新注册民营企业已超过 1 万家。2019 年前三季度，益阳市非公经济增加值和实际纳税同比分别增长 8% 和 6.4%。如今，益阳市民营经济创造的 GDP 占全市总量的近 70%，缴税占比超过 70%。2019 年，岳阳市非公有制工业和地方工业增加值占规模以上工业增加值比重分别为 75.4% 和 79.7%，同比分别增长 5.7% 和 5.1%。高技术产业和深加工产业增加值分别增长 11.6% 和 12.1%，分别高于规模以上工业 3.5% 和 4.0%，工业经济结构明显改善。2020 年，岳阳有 4 家企业进入全省百强企业榜单，12 家民营企业成功上市。

（三）融资困难需要解决

民营企业融资难、融资贵是制约洞庭湖区经济发展的

重要因素。在洞庭湖区，大多数民营企业规模小、固定资产少、担保不足。很多金融机构都不愿意贷款给民营企业，也不愿意和他们进行业务往来，他们担心民营企业的融资会给他们的经营带来高风险，从而增加了民间借贷的难度。于是，民营企业不得不通过民间借贷来解决资金短缺的问题，继而使其融资成本大大增加，发展遭遇更多瓶颈。总而言之，洞庭湖区民营企业资金来源狭窄、融资难、流动性普遍不足、经营困难，已严重制约了其发展。比如，岳阳市 2019 年新增支农小额贷款和再贴现额度约 10 亿元，并利用大数据、云计算等先进技术，逐步实现涉企公共信息共享，解决银企信息不对称问题，同时进一步提高民营企业信用贷款额度和贷款额度，除此之外，金融支持民营经济发展的《十条措施》、促进民营小微企业信用便利化的《十条措施》、清偿民营企业和中小微企业账户 1.36 亿元等融资环境得到质的改善，这一些措施的出台尤其彰显了洞庭湖区民营经济融资难题的真实存在。

（四）人才短板需要重视

由于以家族企业为主体的洞庭湖地区，其民营企业经营管理模式与现代企业经营管理不相适应，成为制约企业持续发展的瓶颈。在这些行业中，以劳动密集型、资源消耗大的传统行业为主，科技型企业仅占民营企业的 1.5%，

大型企业自主创新能力不强。很多创业于小作坊的企业，虽然经过多年的经营，形成了自己独特的技术和产品，但缺乏对知识产权的保护意识，使得企业在区域竞争中难以获得相对优势。由于洞庭湖区地理位置偏远，就业环境恶劣，企业能提供的待遇较低。因此，管理创新人才短缺问题日益突出，各种重伤导致企业招不到优秀人才，并形成相对稳定的恶性循环。一个典型事实是，2005年湖南“开发人才资源，推进人才强省”专题研究小组对常德市数千家民营企业中的52家进行专题调研便曾发现常德市民营经济人才方面存在三大问题，即“人才总量不足”、“人才质量不高”和“人才结构不合理”，然而，时至今日，令人遗憾的是，“缺乏人才，招不来，招来了又留不住”更是引发人们的深度担忧。

（五）营商环境需要改善

洞庭湖区现有服务平台综合性差、时效性低，与民营经济发展需求不同步。特别是信息管理咨询，企业维权，企业咨询，技术服务，人才培养，信用评估，法律保障，融资担保等服务机构和人才的缺乏。部分部门和单位主动服务意识不强，重投入、轻服务、重承诺、轻落实，对民营企业后续经营状况和困难缺乏了解。在企业合法经营活动中，公正执法意识和能力有待提高；在执法处罚过程中，

以权谋私与执法不严现象并重。以常德市为例，“一件事一次办”是优化政务服务的重要举措，也是服务效能的重要标志。2019年，他们把深化改革“一件事一次办”作为优化政务服务的突破口。首批百件“一件事一次办”案件全部落地，全年办案总量突破600000件，企业和群众办事更加便捷高效，这从侧面印证了本文的观点。

三、湖南洞庭湖区域民营经济高质量发展对策

洞庭湖区民营经济的发展既有其自身特点，也有其区域特征。这个结论符合当代杰出发展经济学家 H.Channery 和 M.Selkun 在与 S.Rubinson 合著的《工业化与经济增长比较研究》一书中的基本结论[3]：随着人均收入的提高，不同地区的需求结构发生了相当一致的变化，但是不同的要素供给结构导致了贸易类型和技术结构的不同。所以，不同的供给结构是形成不同发展模式的重要原因，也是制定发展政策应有的着力点。

（一）更新发展观念，立足当地实际

引入先进理念，规划当下，着眼未来，洞庭湖区民营经济将迎来春天。通江达海的岳阳，有多个国家级的品牌。常德物华天宝，旅游资源十分丰富。在紧盯华为生态合作伙伴和配套企业的同时，益阳积极引导和推动本土企业在采购、生产、销售等环节实现数字化，力图将整个华为生

态链推向市场，落户益阳。这些，将成为洞庭湖区民营经济腾飞的坚实基础。

（二）拓展融资渠道，化解融资难题

民营经济融资难、融资贵的问题，不仅仅是在洞庭湖区。但以地方特色为基础的有益探索尤为重要，如益阳的做法值得推荐。近年来，益阳将企业上市作为加快产业转型升级、促进经济高质量发展的重要举措。当地政府积极推进“重组企业、金融支持、信贷服务、引进战略投资”等全方位服务。从2010年开始，汉森制药、亚光科技、科明面业、爱华集团等6家民营企业相继上市。

（三）加强自身建设，提升管理水平

我们需要注意到，解决洞庭湖地区的筹资问题，还需要注意到这不仅仅是一个社会问题，还与企业自身的修养和理念密不可分：①如何学会换位思考，而不是一味地盲目否定、抱怨和逃避自身责任。②如何凝聚全体员工的智慧，激发发现问题、解决问题的精神，让员工在第一时间就有创造性欲望。③如何运用党建和统一战线的力量助力民营经济发展。这些思考也许都是未来在实践中需要考虑的方向和主题。

（四）强化服务意识，优化营商环境

大量实践证明，“玻璃门”、“隐形门”等限制和“准入

门槛”阻碍了洞庭湖区民营经济主体参与公平竞争，而解决这些障碍的关键是地方政府，特别是干部队伍，他们的责任感和担当意识，在当地民营经济发展中将发挥着不可替代的作用。比如，岳阳在推动民营经济高质量发展的同时，不断优化营商环境，建立了市领导联系民营企业和商会的制度。无疑，这些措施值得推广。

（五）弘扬诚信理念，铸企业家精神

即使在洞庭湖地区，也有充分的证据表明，金融机构更愿意把钱放在自己手里，而不是投资于本地的民营企业实体。细究缘由后发现，“收益和风险之间的严重不对等”是问题的关键。因此，一些研究者的观点不无道理：他们认为“地方政府需要做的是建立社会诚信体系，即让那些不诚信的人受到惩罚，让所有企业家明白，诚信是生命，是不可再生的资产”。表面上看来，社会创业似乎越来越难，但事实的真相却是，所有行业都在发生蜕变，朝向更加专业和更加完善。也就是说，社会正在抛弃那些不诚实、虚伪和华而不实的人，而对那些脚踏实地和人格高尚的人却变得更加宽容。总之，民营经济的创业有着丰富的内涵，创业阶段的“创业精神”和守护阶段的“工匠精神”，对我国民营经济的未来具有同样的警示和启发意义，当然，也包括我们所讨论的洞庭湖地区。

报：市委书记，市长，市委常委，副市长，
市委宣传部分，市委办公室，市政府办公室

发：市各处局级单位，邵阳学院各二级单位

联系电话：肖艳丹 15115936308 李祎萌 15207392777